

**UNIVERSIDAD CENTRAL DEL ECUADOR**

**FACULTAD DE INGENIERÍA Y CIENCIAS APLICADAS**

**CARRERA DE INGENIERÍA INFORMÁTICA**

**Plataforma de Seguimiento del Plan de Desarrollo del Gobierno 2021-2025 (PSPDG).**

Plan del trabajo de titulación, modalidad Proyecto Integrador, presentado como requisito para aprobar el trabajo de titulación, para optar el título de Ingeniero en Informática.

**Autor: Christian Rubén Miranda Zambrano**

**Tutor: Ing. Robert Arturo Enríquez Reyes PhD**

Quito, mayo 2022

**ACEPTACIÓN DEL TUTOR**

Por la presente dejo constancia que he leído el plan del trabajo de titulación, modalidad Proyecto Integrador, cuyo título es **Plataforma de seguimiento del plan de desarrollo del gobierno 2021-2025,** presentado por el Sr. Miranda Zambrano Christian Rubén y en tal virtud acepto asesorar al estudiante en calidad de Tutor, durante el desarrollo de mismo hasta la elaboración del informe final, presentación y evaluación.

Dado en la ciudad de Quito, a los 10 del mes de mayo de 2022.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Ing. Enríquez Reyes Robert Arturo PhD.

DOCENTE - TUTOR

CI: 1708600240

Contenido

[PLAN DEL TRABAJO DE TITULACIÓN 4](#_Toc104223337)

[1. DATOS GENERALES 4](#_Toc104223338)

[2. ANÁLISIS DEL PROBLEMA 5](#_Toc104223339)

[3. INVESTIGACIÓN BIBLIOGRÁFICA 7](#_Toc104223340)

[4. HIPÓTESIS Y JUSTIFICACIÓN 8](#_Toc104223341)

[5. OBJETIVOS 8](#_Toc104223342)

[6. ALCANCE 9](#_Toc104223343)

[7. LIMITACIONES 9](#_Toc104223344)

[8. METODOLOGÍA EXPERIMENTAL DEL TRABAJO DE TITULACIÓN 10](#_Toc104223345)

[9. CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES DEL TRABAJO DE TITULACIÓN 12](#_Toc104223346)

[10. CONTENIDO DE LA MEMORIA DEL TRABAJO DE TITULACIÓN 13](#_Toc104223347)

[11. PRESUPUESTO DEL PROYECTO 14](#_Toc104223348)

# PLAN DEL TRABAJO DE TITULACIÓN

# DATOS GENERALES

|  |
| --- |
| **TÍTULO DEL TRABAJO:**  **Plataforma de Seguimiento del Plan de Desarrollo del Gobierno (PSPDG) 2021-2025.** |
| **MODALIDAD DEL TRABAJO DE TITULACIÓN:**   1. **PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN**   x   1. **PROYECTO INTEGRADOR** |
| **AUTOR (ES):** Miranda Zambrano Christian Rubén |
| **PROFESOR –GUÍA:** Ing. Enríquez Reyes Robert Arturo PhD |
| **POSIBLE TUTOR:** Ing. Enríquez Reyes Robert Arturo PhD, Ing. Alicia Andrade PhD |
| **FECHA DE PRESENTACIÓN:** 2022-05-24 |
| **LUGAR DE EJECUCIÓN:** Quito-Ecuador |
| **EMPRESA AUSPICIANTE (MODALIDADES 2): N. A** |
| **CÓDIGO DEL PLAN (SECRETARIA DEL SUBDECANATO):** |

# ANÁLISIS DEL PROBLEMA

* 1. **ANTECEDENTES**

*“… Aquellos que no pueden recordar el pasado están condenados a repetirlo… (George Santayana)[[1]](#footnote-1)”*

Los gobiernos deben tener una visión general del desarrollo y de la planificación que se encuentran sujetas a la priorización de las demandas de los ciudadanos, por ello se deben ir ajustando los plazos, los presupuestos, las capacidades y las responsabilidades institucionales, en un entorno que siempre está cambiando[[2]](#footnote-2).

Las innovaciones tecnológicas, institucionales, deben garantizar a los ciudadanos respuestas a las necesidades de información oportuna, de manera sostenida y de calidad controlada para que sigan mejorando su eficiencia y productividad de esta manera seguir siendo relevantes, en momentos en que la competencia en los mercados del conocimiento nunca ha sido tan fuerte.[[3]](#footnote-3)

La Constitución de la República señala que es deber primordial del Estado “planificar el desarrollo nacional, erradicar la pobreza, promover el desarrollo sustentable y la redistribución equitativa de los recursos y la riqueza, para acceder al buen vivir”.[[4]](#footnote-4) Enmarcado en ello, la Constitución (artículo 280) establece que al Plan Nacional de Desarrollo se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado.

El Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025 recoge las esperanzas y sueños de millones de ecuatorianos de cada rincón de la patria. Como máxima directriz política y administrativa para el diseño y aplicación de la política pública, a través del cual el Gobierno Nacional ejecutará las propuestas presentadas en el plan de Gobierno.

* 1. **PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

Un entorno político propicio es una condición clave para el desarrollo sostenible. Incluso en medio de las crecientes políticas basadas en evidencia y un cambio tentativo en la dirección de la planificación del desarrollo basada en conocimiento, muchos países en desarrollo aún no tienen políticas que estén suficientemente informadas por evidencia y resultados.

A la inversa, también observamos que las necesidades de información no están lo suficientemente impulsadas y articuladas por las prioridades de las políticas, lo que implica una falta de integración entre los sistemas de información y control de los procesos administrativos. Además, la revolución del conocimiento basado en datos y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)[[5]](#footnote-5) ofrecen una oportunidad increíble para que los países de bajos ingresos participen en los objetivos de desarrollo global.

En cuanto a todas las funciones de los gobiernos, es esencial que los diversos sistemas de administración estatales sigan mejorando la planificación. Es clave para la Administración Pública tener sistemas eficientes de información que mediante el control y monitoreo de los planes y objetivos planteados se pueda dar seguimiento a los procesos en base a un diagnóstico de la realidad social y su horizonte es el desarrollo integral. Un proceso serio que tiene por protagonista al Estado, en tanto a las condiciones necesarias para implementar proyectos de desarrollo.[[6]](#footnote-6)

**2.2.1 PLAN DE CREACIÓN DE OPORTUNIDADES 2021-2025**

El Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025 recoge una visión de manera conjunta y se encuentra organizada Se estructura en 5 ejes, 16 objetivos, 55 políticas y 130 metas:

* Eje **Económico y Generación de Empleo:** 4 objetivos, 14 políticas y 38 metas.
* Eje **Social**: 4 objetivos, 20 políticas y 46 metas.
* Eje **Seguridad Integral**: 2 objetivos, 5 políticas y 13 metas.
* Eje **Transición Ecológica**: 3 objetivos, 9 políticas y 17 metas.
* Eje **Institucional**: 3 objetivos, 7 políticas y 16 metas.

Por ello se propone **desarrollar una plataforma tipo web que permita hacer un seguimiento a las metas e indicadores planteados por el Gobierno**, la plataforma de seguimiento y control **estará sustentada mediante el acceso de un conjunto de datos abiertos, permitiendo dar el acceso y seguimiento a cada meta**.

La información se **podrá visualizar mediante reportes, seccionada por nivel de cumplimento de cada meta organizada por año o el período que se haya definido**. Esto servirá **de ayuda a la ciudadanía para ver el cumplimento** de lo ofrecido por las Autoridades de Gobierno.

# INVESTIGACIÓN BIBLIOGRÁFICA

**3.1 ESTADO ACTUAL DEL CONOCIMIENTO**

**3.1.1 Investigaciones Internacionales**

**Plan Nacional de Desarrollo de México 2019-2024[[7]](#footnote-7)**

Gobierno de México; Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024; Junio-2019

**Objetivo.** Investigar la metodología que se usa para evaluar y medir el desempeño de las políticas gubernamentales plateadas en la planificación de México. [[8]](#footnote-8)

**Planificación**

La planeación nacional, al inicio de la administración, **se establecen objetivos** a los que se les da seguimiento **mediante indicadores que establecen metas a cumplir al final de esta**, por ello es importante su seguimiento para conocer si están avanzando adecuadamente o si hay factores que estén dificultando su cumplimiento **y así realizar los ajustes pertinentes para lograr su meta**.

Medir el desempeño es de suma importancia **para detectar áreas de oportunidad y poder realizar los ajustes correspondientes**[[9]](#footnote-9).

**Resultados.** De los 37 Objetivos prioritarios analizados en el **Plan de Desarrollo de México 2019-2024**, el 65% se refieren a la solución de un problema público. Mientras tanto, el 22% son considerados procesos de coordinación y el 14%, de gestión o entrega de bienes y servicios. Cabe destacar que, si bien los procesos de coordinación son importantes para la consecución de resultados, estos no representan un logro por sí mismos, sino que son medios para un logro posterior. Por lo tanto, son una subcategoría para identificar a los objetivos de gestión[[10]](#footnote-10).

**Conclusiones** En cuanto los indicadores **que sí cuentan con información se debe prestar atención a aquellos que retrocedieron respecto a su línea base o que no alcanzaron su meta 2020**, para que puedan avanzar de mejor manera en el cumplimiento de sus metas sexenales donde se encuentran muy rezagados. Asimismo, el programa debe trabajar en la recopilación de la información que alimenta sus indicadores ya que algunos no cuentan con reporte de meta intermedia 2020, **conocer su desempeño permite valorar cómo se ha avanzado en la solución de los problemas públicos que atiende**.

**El Plan de Gobierno "Construyamos tiempos mejores para Chile 2018-2022”[[11]](#footnote-11)**

Observatorio Regional de Planificación para el Desarrollo, Programa de Gobierno Sebastián Piñera 2018-2022

**Objetivo.** Estudiar los conceptos usados para medir el cumplimiento de las promesas legislativas establecidas por el gobierno en su programa presidencial y discurso de rendición de cuentas.

**Fiscalización y control de gestión.**

Se centran en una revisión detallada del Programa presidencial y del discurso de rendición de cuentas. De este modo, se separan las promesas cuyo cumplimiento dependen de medidas legislativas, de aquellas promesas que requieren medidas administrativas propias de los ministerios y otros servicios públicos.

Debemos encontrar mecanismos para que las instancias de participación ciudadana efectivamente generen decisiones vinculantes para nuestras autoridades. Como ciudadanía tenemos el derecho a exigir la rendición de cuentas a nuestras autoridades y para ello necesitamos estar informados. Esto considerando que el poder político pertenece a la ciudadanía, y es deber de ella fiscalizar el cumplimiento de las promesas políticas y el buen uso de los recursos públicos.[[12]](#footnote-12)

[**CUMPLIMIENTO TOTAL**](https://deldichoalhecho.cl/#cumplimiento-total)

Porcentaje que indica el promedio de avance de todas las promesas contenidas en el estudio. El resultado puede ser: 0% cuando no se ha presentado ningún proyecto de ley asociado a una promesa, 40% cuando el proyecto se encuentra en su primer trámite constitucional, 70% cuando el proyecto se encuentra en segundo o tercer trámite constitucional, 90% cuando el proyecto se encuentra en Tribunal Constitucional o en el proceso de aprobación presidencial, o 100% cuando el proyecto ha sido promulgado.

**Resultados.** De los **256** Objetivos prioritarios analizados en el **Construyamos tiempos mejores para Chile 2018-2022**, el 42 % se refieren a la solución de un problema público. Mientras tanto, el 22% son considerados procesos de coordinación y el 14%, de gestión o entrega de bienes y servicios. Cabe destacar que, si bien los procesos de coordinación son importantes para la consecución de resultados, estos no representan un logro por sí mismos, sino que son medios para un logro posterior. Por lo tanto, son una subcategoría para identificar a los objetivos de gestión[[13]](#footnote-13).

**Investigaciones nacionales**

**3.2 REVISIÓN BIBLIOGRÁFICA COMENTADA**

# HIPÓTESIS Y JUSTIFICACIÓN

**4.1 HIPÓTESIS**

**4.2 JUSTIFICACIÓN**

Los gobiernos deben tener una visión general del desarrollo de su sistema estadístico nacional para garantizar que se responda a sus necesidades de datos, de manera sostenida y de calidad controlada. La planificación de datos consiste en priorizar las demandas de datos, que deben responderse, ajustando los plazos, los presupuestos, las habilidades, las capacidades y las responsabilidades institucionales, en un entorno que siempre está cambiando gracias a la tracción de datos, las innovaciones tecnológicas, institucionales y legales. En cuanto a todas las funciones de los gobiernos, es esencial que los diversos sistemas de datos, que constituyen el Sistema Nacional de Estadísticas (SEN), sigan mejorando su eficiencia y productividad para seguir siendo relevantes, en momentos en que la competencia en los mercados de datos nunca ha sido tan fuerte. La planificación de datos es clave para sistemas de datos eficientes.

En suma, la planificación es un proceso de alcance estructural. Su base es un diagnóstico de la realidad social y su horizonte es el desarrollo integral. La planificación no se improvisa ni se delega a actores privados. Un proceso serio de planificación nacional tiene por protagonista al Estado, en tanto única fuerza capaz de reunir las condiciones necesarias para implementar proyectos de desarrollo.[[14]](#footnote-14)

# OBJETIVOS

**5.1 OBJETIVO GENERAL**

Desarrollar una plataforma tipo web que permita hacer un seguimiento a las metas e indicadores planteados en el plan de desarrollo del gobierno 2021 – 2026. Se tiene una matriz donde se encuentran las metas y los enlaces de los conjuntos de datos abiertos que permiten hacer el seguimiento a cada meta, faltan completar algunos por falta de información del gobierno pero que ya se hizo el trámite para que se entregue esa información en datos abiertos. Con esos datos el estudiante creará una plataforma que permita automáticamente a mediante de API sacar la información y colocar un nivel de cumplimento de cada meta por año o el período que se haya definido. Esto servirá de gran ayuda a la ciudadanía para ver el cumplimento de lo ofrecido por el Gobierno.

**Las siguientes son las restricciones clave que normalmente afectan la planificación de datos[[15]](#footnote-15):**

• Los usuarios, incluidos los analistas de políticas, desean datos más rápidos, más granulares y confiables ya que la infraestructura estadística, en particular las fuentes de datos, en caso de que estén basados en datos administrativos o muestras basadas en encuestas, a menudo son difíciles de ajustar en plazos estrechos.

• El presupuesto sigue siendo un tema clave en muchos países, especialmente en aquellos donde las actividades relacionadas con la información dependen en gran medida de la asistencia financiera externa, lo que no siempre es predecible.

• Existen muchos planes de datos diferentes en el sistema de datos de un país determinado y, a veces, son conflictivos.

**5.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

# ALCANCE

# LIMITACIONES

# METODOLOGÍA EXPERIMENTAL DEL TRABAJO DE TITULACIÓN

# CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES DEL TRABAJO DE TITULACIÓN

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **TIEMPO (meses) (semanas)**  **ACTIVIDAD** | **1** | | | | **2** | | | | **3** | | | | **4** | | | | **5** | | | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** | **15** | **16** | **17** | **18** | **19** | **20** |
| Se Incluyen las actividades del proyecto para el cumplimiento de los objetivos |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

**AÑO 2022**

# CONTENIDO DE LA MEMORIA DEL TRABAJO DE TITULACIÓN

**10.1 MODALIDAD PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN**

|  |
| --- |
| **El trabajo de titulación comprenderá las siguientes partes:**   1. **PRELIMINARES:**    1. **Pasta o cubierta**    2. **Guardas (páginas en blanco)**    3. **Portada**    4. **Derechos de Autor**    5. **Página de Aprobación del Tutor**    6. **Página de Aprobación del Tribunal**    7. **Página de dedicatoria (opcional)**    8. **Página de agradecimientos (opcional)**    9. **Contenido**    10. **Listas especiales (tablas, figuras, anexos, etc.)**    11. **Glosario (opcional)**    12. **Resumen y palabras claves (castellano e inglés)** 2. **CUERPO DEL DOCUMENTO:**    1. **Introducción**    2. **Teoría (máximo 10 páginas)**    3. **Metodología experimental**    4. **Cálculos y resultados**    5. **Discusión de resultados**    6. **Conclusiones**    7. **Recomendaciones**    8. **Citas bibliográficas** 3. **ELEMENTOS COMPLEMENTARIOS:**    1. **Bibliografía**    2. **Anexos** |

# PRESUPUESTO DEL PROYECTO

|  |
| --- |
|  |

1. George Santayana, https://es.wikipedia.org/wiki/George\_Santayana,2022-05-28 [↑](#footnote-ref-1)
2. Desarrollo Territorial sostenible, <https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44731/1/S1900439_es.pdf>, 2022-05-03 [↑](#footnote-ref-2)
3. ### Globalización y su impacto en el comercio mundial y regional, <https://www.oas.org/dsd/publications/unit/oea33s/ch32.htm>, 2022-05-12

   [↑](#footnote-ref-3)
4. Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025, <https://www.planificacion.gob.ec/plan-de-creacion-de-oportunidades-2021-2025/> [↑](#footnote-ref-4)
5. ODS, ¿Qué es el ODS?, <https://odsterritorioecuador.ec/los-ods/>, 2022-05-22 [↑](#footnote-ref-5)
6. Plan Nacional de Desarrollo de Guillermo Lasso: un plan con pies de barro, https://www.celag.org/plan-nacional-de-desarrollo-de-guillermo-lasso-un-plan-con-pies-de-barro/, 2022-05-07 [↑](#footnote-ref-6)
7. Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024, https://siteal.iiep.unesco.org/bdnp/3006/plan-nacional-desarrollo-2019-2024#:~:text=El%20Plan%20Nacional%20de%20Desarrollo,sus%20l%C3%ADneas%20principales%20distintos%20ejes. [↑](#footnote-ref-7)
8. Evaluación de programas sociales, <https://www.coneval.org.mx/coordinacion/IMPPS/Paginas/Diagnosticos-de-Objetivos-e-Indicadores-del-PND.aspx> [↑](#footnote-ref-8)
9. Análisis sobre el desempeño de los objetivos e indicadores de los programas del {ámbito social derivados del PND 2019-2024, <https://www.coneval.org.mx/coordinacion/Documents/monitoreo/Sectoriales_19-20/Desempeno_sectoriales_VF.pdf> [↑](#footnote-ref-9)
10. <https://www.coneval.org.mx/InformesPublicaciones/Documents/DIAGNOSTICO_PARTE_II.pdf> [↑](#footnote-ref-10)
11. Seguimiento y monitoreo de las políticas de Chile, rescatado de: https://observatorioplanificacion.cepal.org/es/planes/programa-de-gobierno-de-chile-2018-2022 [↑](#footnote-ref-11)
12. Del dicho al hecho, [↑](#footnote-ref-12)
13. <https://www.coneval.org.mx/InformesPublicaciones/Documents/DIAGNOSTICO_PARTE_II.pdf> [↑](#footnote-ref-13)
14. Plan Nacional de Desarrollo de Guillermo Lasso: un plan con pies de barro, https://www.celag.org/plan-nacional-de-desarrollo-de-guillermo-lasso-un-plan-con-pies-de-barro/, 2022-05-07 [↑](#footnote-ref-14)
15. HERRAMIENTA AVANZADA DE PLANIFICACIÓN DE DATOS VERSIÓN 1.2, Pág. 8 Restricciones que afecta la planificación, 2019-05 [↑](#footnote-ref-15)